



København den 9. oktober 2024

Udlændinge- og Integrationsministeriet

e-mail: uim@uim.dk og shn@uim.dk

j.nr. 2024-5642

Den rets- og kriminalpolitiske Tænketank Forsetes bemærkninger til forslag om afskaffelse af muligheden for opholdstilladelse som udsendelseshindret. Der henvises til UIM's høringskr. af 16. september 2024 j.nr. 2024-5642

Forsete fraråder, at forslaget om afskaffelse af muligheden for at få opholdstilladelse til udsendelseshindrede efter udlændingelovens § 9 c, stk. 2, vedtages. Ordningen vil formentlig meget hurtigt resultere i sager, der er i strid med EMRK artikel 3 og vil hurtigt blive dyrere end vi har i dag.

Opholdstilladelse iht udlændingelovens § 9c, stk. 2 gives til udlændinge, der har fået afslag på asyl, som ikke er omfattet af udlændingelovens § 10 og som medvirker til udrejse, men f.eks. ikke kan rejse, fordi modtagerlandet ikke vil modtage.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der i perioden 2016 til og med 2. kvartal af 2024 er meddelt 18 opholdstilladelser iht Udlændingelovens § 9c, stk. 2, hvoraf 7 blev givet i 2023.

Forsete er enig i, at udlændinge, der har fået afslag på asyl, skal rejse hjem, hvis det er muligt. Forsete er også enig i, at der kontinuerligt og vedblivende bør arbejdes for at få udsendt alle udlændinge, der ikke har ret til at opholde sig her i landet. Forsete finder dog, at for gruppen, der ønsker at rejse hjem, bør et sådant arbejde ske gennem forhandlinger mellem landene og ikke ved at afskaffe muligheden for midlertidig opholdstilladelse med den konsekvens, at de pågældende kommer til at være i udsendelsesposition med deraf følgende begrænsninger og mulige kontrolforpligtelser efter hjemrejseloven i potentielt set resten af livet.

Forslaget begrundes i administrative udgifter. Der er dog ikke foretaget en konsekvensberegning af økonomien. Det oplyses, at disse er under udarbejdelse. UIM har i skr. 6.9.24 oplyst, at der årligt anvendes 1.8 årsværk til dette område. Forsete har ikke kendskab til de nøjagtige tal, men vurderer, at lønudgifterne er under 1 mio kr. om året. Det fremgår ikke, hvor de omtalte afviste asylansøgere i udsendelsesposition skal opholde sig, men bliver det på et udrejsecenter, kan det oplyses, at Udlændinge- og Integrationsministeriet oplyser i et nyhedsbrev fra den 21. 5. 23, at et ophold i gennemsnit koster ca. 350.000 kroner om året. Udgifterne til ophold på et udrejsecenter vil således hurtigt komme til at overgå de administrative besparelser, der forventes ved gennemførelse af ordningen.

Dertil kommer, at Ombudsmanden ved flere lejligheder har besøgt Kærshovedgård og undersøgt forholdene for udlændinge på tålt ophold. Ombudsmanden har vurderet, at et ophold på Kærshovedgård er meget livsbegrænsende, men har ikke ment, at der var tale om en overskridelse af EMRK artikel 3, da der i praksis var tale om et tidsbegrænset ophold. Forholdene for de afviste asylansøgere er senest blevet undersøgt i

forbindelse med et tilsynsbesøg den 31. oktober 2016, hvor ombudsmanden i sin afrapportering den 19.4.2017 oplyser: "Asylmyndighederne har vurderet, at de afviste asylansøgere ikke risikerer forfølgelse i deres hjemland, og de har derfor mulighed for og pligt til at rejse hjem. Det har de valgt ikke at gøre. Og det er en væsentlig årsag til, at jeg ikke har grundlag for at foretage mig yderligere".

Tages der udgangspunkt i Ombudsmandens udtalelse fra 2017, må det formodes, at han vil finde, at et tidsubestemt ophold for afviste asylansøgere, der ønsker at rejse hjem, vil være i strid med EMRK artikel 3.

Der er således tale om en ordning, der formentlig hurtigt vil blive dyrere, end den vi har i dag, og som meget sandsynligt vil være i strid med EMRK artikel 3.

Forsete anbefaler, at der fastholdes en hjemmel i udlændingeloven, som gør det muligt - som hidtil – undtagelsesvist at meddele midlertidig opholdstilladelse til udlændinge som fuldt ud samarbejder med myndighederne omkring udsendelsen, men som pt. ikke kan udsendes pga. forhold i modtagerlandet fx fordi landet ikke vil acceptere, at de pågældende udlændinge er statsborgere i landet eller af andre grunde ikke vil tage imod dem.

Forsete skal anmode om, at få tilsendt økonomiberegningerne, når de foreligger. Beregningerne bedes sendt til Bodil Philip: e-mail bodil.philip@gmail.com.

På Forsetes vegne

Bodil Philip

Medlem af Forsetes bestyrelse fhv fængselsinspektør