



**FORSETE**

Rets- og kriminalpolitisk tænketank

København, den 25. januar 2024

Kære Peter Hummelgård,

Tak for din skrivelse af 21. august 2023 dok. 2917272 om **forslag til nedsættelse af Kriminalforsorgens belæg**. Forsete har under henvisning hertil udarbejdet 14 konkrete forslag, der alle vil kunne bidrage til at reducere belægget. Enkelte af forslagene kræver lovændringer, men de fleste vil kunne gennemføres ved ændring af administrative regler og praksis.

Tanken bag forslagene er, at skærper man straffene i den "tunge ende" (bandepakker mv.), må man tage nogen ud i "den lette ende", hvis ikke overbelægningen af fængslerne skal fortsætte.

Forslagene omfatter alene indsatte, der ikke kræver særlig opmærksomhed som f.eks. bandemedlemmer, terrordømte mm.

Forslagene omhandler primært øget brug af prøveløsladelse og af fodlænke.

I henhold til straffelovens § 38 stk.1 er prøveløsladelse efter udståelse af 2/3 af straffen forudsat som et regelmæssigt led i fuldbyrdelse af fængselsstraffe på 2 måneder og derover. I 2022 blev der givet afslag på prøveløsladelse i over 40 % af tilfældene. De mange afslag skyldes formentlig dels et mere belastet belæg og dels en række stramninger.

Med henblik på at nedbringe belægget foreslår Forsete blandt andet:

- At disciplinære forseelser begået under indsættelsen kun skal indgå i prøveløsladelsesvurderingen, hvis det konkret vurderes, at de har væsentlig indflydelse på risikoen for recidiv. Det vil betyde, at en række forseelser ikke både sanktioneres disciplinært og efterfølgende med et afslag på prøveløsladelse. En sådan strafforlængelse indgår ikke i det nye disciplinære strafsystem, der blev indført i 2023, og den forekommer særlig uheldig i en tid, hvor der er alvorlig mangel på fængselspladser.
- At et manglende udgangsforløb, f.eks. fordi man er kommet for sent tilbage fra udgang, ikke er en hindring for prøveløsladelse.
- At førstegangsafsonere med domme under 1 år prøveløslades, medmindre der er en stærk konkret formodning for recidiv til ikke ubetydelig kriminalitet.
- At verserende sager kun indgår i prøveløsladelsesvurderingen, hvis de forventes afgjort med ubetinget straf inden prøveløsladelsestidspunktet. Hvis der er behov for fortsat fængsling, må den indsatte søges varetægtsfængslet.

- At man forsøger at øge muligheden for tidligere prøveløsladelse af indsatte, der gør en særlig indsats for ikke at begå ny kriminalitet, eller som i øvrigt har gode personlige forhold ("noget for noget"). Og at man i den forbindelse giver de indsatte øget mulighed for behandlingsprogrammer, uddannelses- og undervisningstilbud og udgang til uddannelse/undervisning og til arbejde/arbejdstræning.
- At fodlænkeordningen (front-door) udvides fra domme på ½ år til 1 år - evt. til 1½ år.

Der vedhæftes et notat med alle forslag. Vi har ikke foretaget en beregning af, hvad gennemførelsen af de enkelte forslag vil betyde i forhold til reduktion af belægget, men at belægget vil falde, hvis de gennemføres, er vi ikke i tvivl om.

På Forsetes vegne

A handwritten signature in black ink that reads "Bodil Philip". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

Bodil Philip